

MINISTERUL ADMINISTRATIEI ȘI INTERNELOR

ORDIN

Nr. 132 din 29.01.2007
Publicat în M.Of. nr.79 din 01.02.2007

pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a Planului de analiză și acoperire a riscurilor și a Structurii-cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor

Având în vedere prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor,

În temeiul art. 9 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2003 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 604/2003, cu modificările și completările ulterioare,

Ministrul administrației și internelor emite prezentul ordin:

ART. 1

Se aprobă Metodologia de elaborare a Planului de analiză și acoperire a riscurilor și Structura-cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor, prevăzute în anexele nr.1 și 2 la prezentul ordin .

ART. 2

Inspectoratul General Pentru Situații de Urgență, prin inspectoratele județene/al municipiului București pentru situații de urgență, va urmări punerea în aplicare a prevederilor prezentului ordin.

ART. 3

Anexele nr.1 și 2 fac parte integrantă din prezentul ordin.

ART. 4

Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I și intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării.

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

VASILE BLAGA

METODOLOGIE
de elaborare a Planului de analiză și acoperire a riscurilor

CAPITOLUL I
DISPOZIȚII GENERALE

Secțiunea 1
Definiție, scopuri, obiective

Art.1 - Prezenta metodologie stabilește scopurile, obiectivele, răspunderile, precum și principalele elemente și etape de parcurs care trebuie avute în vedere la elaborarea planurilor de analiză și acoperire a riscurilor.

Art.2 -. Planul de analiză și acoperire a riscurilor, denumit în continuare PAAR, cuprinde riscurile potențiale identificate la nivelul unităților administrativ - teritoriale, măsurile, acțiunile și resursele necesare pentru managementul riscurilor respective.

Art.3 -. Scopurile PAAR sunt acelea de a asigura cunoașterea, de către toți factorii implicați, a sarcinilor și atribuțiilor ce le revin premergător, pe timpul și după apariția unei situații de urgență, de a crea un cadru unitar și coerent de acțiune pentru prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență și de a asigura un răspuns optim în caz de urgență, adecvat fiecărui tip de risc identificat.

Art.4 - Obiectivele PAAR sunt:

- a) asigurarea prevenirii riscurilor generatoare de situații de urgență, prin evitarea manifestării acestora, reducerea frecvenței de producere ori limitarea consecințelor lor, în baza concluziilor rezultate în urma identificării și evaluării tipurilor de risc, conform schemei cu riscurile teritoriale;
- b) amplasarea și dimensionarea unităților operative și a celorlalte forțe destinate asigurării funcțiilor de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență;
- c) stabilirea concepției de intervenție în situații de urgență și elaborarea planurilor operative;
- d) alocarea și optimizarea forțelor și mijloacelor necesare prevenirii și gestionării situațiilor de urgență.

Secțiunea a 2-a
Responsabilități privind analiza și acoperirea riscurilor

Art.5 - Responsabilitățile privind analiza și acoperirea riscurilor revin tuturor factorilor care, potrivit legii, au atribuții ori asigură funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în profil teritorial .

Art. 6 - (1) PAAR se întocmesc de comitetul județean/al municipiului București pentru situații de urgență, respectiv de către comitetele locale pentru situații de urgență și se aprobă de către consiliul județean/Consiliul General al Municipiului București, respectiv de către consiliile locale, corespunzător unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă.

(2) PAAR se întocmesc și se aprobă în termen de maxim 60 zile de la aprobarea de către prefect a ”Schemei cu riscurile teritoriale din unitatea administrativ-teritorială”, elaborată de inspectoratul județean/al municipiului București pentru situații de urgență. și se actualizează la fiecare început de an sau ori de câte ori apar alte riscuri decât cele analizate sau modificări în organizarea structurilor care, potrivit legii, au atribuții ori asigură funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în profil teritorial .

Art. 7 - (1) Prefecții, primarul general al municipiului București și primarii răspund de asigurarea condițiilor necesare elaborării PAAR.

(2) Pentru sprijinirea activității de analiză și acoperire a riscurilor, consiliile județene/Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale pot comanda specialiștilor în domeniu elaborarea de studii, prognoze și alte materiale de specialitate.

Art. 8 - După elaborare și aprobare, PAAR se pun la dispoziția secretariatelor tehnice permanente ale comitetelor județene/al municipiului București/locale pentru situații de urgență, iar extrase din documentele respective se transmit celorlalte instituții și organisme cu atribuții în prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență, acestea având obligația să cunoască, în părțile care le privesc, conținutul planurilor și să le aplice, corespunzător situațiilor de urgență specifice.

Art. 9 - Inspectoratele județene/al municipiului București pentru situații de urgență, prin centrele operaționale, asigură pregătirea, organizarea și coordonarea acțiunilor de răspuns, precum și elaborarea procedurilor specifice de intervenție, corespunzătoare tipurilor de riscuri generatoare de situații de urgență.

Art.10 - (1) Operatorii economici, instituțiile publice, organizațiile neguvernamentale și alte structuri din unitatea administrativ - teritorială au obligația de a pune la dispoziție comitetelor pentru situații de urgență toate documentele, datele și informațiile solicitate în vederea întocmirii PAAR

(2) Documentele, datele și informațiile a căror divulgare poate prejudicia siguranța națională și apărarea țării ori este de natură să determine prejudicii unei persoane juridice de drept public sau privat se supun regulilor și măsurilor stabilite prin legislația privind protecția informațiilor clasificate.

CAPITOLUL II

CARACTERISTICILE UNITĂȚII ADMINISTRATIV- TERITORIALE

Art. 11 - Pe baza datelor cuprinse în *Schema cu riscurile teritoriale din unitatea administrativ-teritorială*, aprobată de prefectul județului, în conținutul PAAR se face o prezentare pe secțiuni a caracteristicilor unității administrativ - teritoriale, după cum urmează:

- a) amplasare geografică și relief;
- b) caracteristici climaterice;
- c) rețea hidrografică;
- d) populație;
- e) căi de transport;
- f) dezvoltare economică;
- g) infrastructuri locale;
- h) specific regional.

Art. 12 – În cuprinsul Secțiunii 1 – „Amplasare geografică și relief” se fac referiri cu privire la:

- a) suprafață, vecinătăți;
- b) forme de relief, specificități, influențe;
- c) caracteristicile pedologice ale solului;

Art. 13 – În cuprinsul Secțiunii a 2-a „Caracteristici climatice” se fac referiri cu privire la :

- a) regimul climatic, specificități, influențe;
- b) regimul precipitațiilor - cantități lunare și anuale, valori medii, valori extreme înregistrate - *vârfuri istorice*;
- c) temperaturi - lunare și anuale, valori medii, valori extreme înregistrate – *vârfuri istorice*;
- d) fenomene meteorologice extreme - *furtuni, tornade, etc.*

Art. 14 - În cuprinsul Secțiunii a 3-a „Rețea hidrografică” se fac referiri cu privire la:

- a) cursurile de apă, debite normale, creșteri înregistrate – *vârfuri istorice*;
- b) bazinele hidrografice, lacuri de acumulare - suprafețe , volume;
- c) caracteristicile pedologice;
- d) lacuri, iazuri - suprafețe , adâncimi;
- e) acumulări piscicole – suprafețe;
- f) amenajări hidrotehnice - diguri, baraje, alte lucrări de apărare împotriva inundațiilor, etc.

Art. 15 - (1) În cuprinsul Secțiunii a 4-a „Populație” se fac referiri cu privire la:

- a) numărul populației ;
- b) structura demografică;
- c) mișcarea naturală;
- d) densitatea/concentrarea populației pe zone – aglomerări.

(2) *Datele sunt cele rezultate după ultimul recensământ desfășurat la nivel național.*

Art. 16 – În cuprinsul Secțiunii a 5-a „Căi de transport” se fac referiri cu privire la :

- a) căile de transport rutiere – *autostrăzi, drumuri europene și naționale, drumuri județene, rute de transport materiale periculoase, tuneluri etc*, precizându-se starea acestora;
- b) căile de transport feroviare – *traje, tuneluri*;
- c) aeriene - *aeroporturi, aerocluburi etc.*;
- d) subterane – *metrou*;
- e) căi navigabile – *porturi*;
- f) rețele de conducte magistrale - *gaze, petrol și produse petroliere ș.a.*

Art. 17 – În cuprinsul Secțiunii a 6-a „Dezvoltare economică” se fac referiri cu privire la :

- a) zonele industrializate/ramuri;
- b) depozite/rezervoare, capacități de stocare;
- c) exploatări miniere, petroliere;
- d) fondul funciar - terenuri agricole, suprafețe împădurite;
- e) creșterea animalelor;
- g) turism/capacități de primire turistică;
- h) apariții de noi activități economice în cadrul zonei;
- i) resurse naturale;

Art. 18 – În cuprinsul Secțiunii a 7-a „Infrastructuri locale” se fac referiri cu privire la :

- a) instituții publice - cultură, ocrotirea sănătății etc.;
- b) rețele de utilități, apă, canalizare, electrice, gaze, etc.;
- c) locuri de adunare și cazare a populației în situații de urgență - tabere de sinistrați.

Art. 19 – În cuprinsul Secțiunii a-8-a „ Specific regional/local” se fac referiri cu privire la : vecinătăți, influențe și riscuri transfrontaliere.

CAPITOLUL III

ANALIZA RISCURILOR GENERATOARE DE SITUAȚII DE URGENȚĂ

Art. 20 – (1) Analiza riscurilor cuprinse în Schema cu riscurile din unitatea administrativ-teritorială trebuie să permită cunoașterea mecanismelor și condițiilor de producere/manifestare, amplitudinii și efectele posibile ale acestora.

(2) Analiza se realizează pe tipuri de riscuri, pe baza datelor și evidențelor statistice, precum și a altor documente avute la dispoziție - studii, prognoze etc., fiind avute în vedere:

- a) riscurile naturale;
- b) riscurile tehnologice;
- c) riscurile biologice;
- d) riscurile de incendiu;
- e) riscurile sociale;
- f) alte tipuri de riscuri.

Art.21 – Secțiunea 1 „Analiza riscurilor naturale”, cuprinde referiri cu privire la:

a) fenomene meteorologice periculoase - se analizează zonele unde s-au produs astfel de fenomene, precum și posibilitatea apariției acestora în noi locuri.

a1) inundații - se analizează dacă inundațiile sunt previzibile și cu cât timp înainte, efectele dinamice și dacă necesită evacuarea persoanelor, necesitatea instalării eventualelor tabere pentru sinistrați, starea tehnică și de întreținere a lucrărilor hidrotehnice, zonele planificate a fi inundate controlat, etc și se inventariază construcțiile realizate în zone inundabile, existența unor măsuri de protecție suplimentare și se analizează posibilitatea strămutării construcțiilor respective în zone ferite de inundații.

a2) furtuni, tornade, secetă, îngheț etc .- se analizează și dacă fenomenele respective sunt previzibile, cu cât timp înainte, localitățile/terenurile/obiectivele care pot fi afectate și dacă este necesară evacuarea persoanelor.

b) incendii de pădure - se analizează posibilitatea producerii incendiilor de această natură, perioadele și frecvența acestora, suprafețele împădurite care pot fi afectate.

c) avalanșe - se analizează posibilitatea producerii acestora, perioadele și frecvența lor, localități și amenajări care pot fi afectate.

d) fenomene distructive de origine geologică

d1) cutremure - se au în vedere: macro și microzonarea seismică a teritoriului național, caracteristicile fondului construit, datele statistice privind victimele și daunele provocate de seismele produse în anii anteriori, zonele construite posibil a fi afectate de un cutremur major.

d2) alunecări de teren – se analizează locurile cunoscute în care se produc astfel de fenomene, precum și posibilele noi locuri de apariție a acestora, suprafețele de teren și construcțiile care pot fi afectate, necesitatea evacuării persoanelor și a instalării eventualelor tabere pentru sinistrați.

Art.22 –Secțiunea a 2-a „ Analiza riscurilor tehnologice”, cuprinde referiri cu privire la:

a) riscuri industriale - se analizează activitățile care prezintă pericole de accidente majore în care sunt implicate substanțe periculoase, tipurile de substanțe chimice periculoase folosite în procesul de producție.

b) riscuri de transport și depozitare produse periculoase - se analizează posibilele accidente care se pot produce pe rețeaua rutieră, feroviară, fluvială și maritimă pentru transportul materialelor periculoase, din ce se compun transporturile și destinația acestora.

b1) transport rutier - la analiza acestor riscuri se ține cont de infrastructura existentă, transportul materialelor periculoase, din ce se compun transporturile și destinația acestora, numărul de accidente pe kilometru și pe an ș.a.

b2) transport feroviar - la analiza acestor riscuri se ține cont de rețeaua feroviară existentă, transportul materialelor periculoase, din ce se compune și destinația, numărul de evenimente produse și frecvența acestora, numărul de călători anual.

b3) transport fluvial și maritim - se analizează riscurile în funcție de existența porturilor, a căilor de transport navigabile.

b4) transport aerian - se analizează riscurile, în funcție de existența aeroporturilor, capacitatea și clasa acestora, a rutelor de zbor.

b5) transport prin rețele magistrale - se analizează riscurile în funcție de existența magistralelor de transport, natura produsele vehiculate.

c) riscuri nucleare - se analizează riscurile, în funcție de existența obiectivelor specifice și riscuri transfrontaliere.

d) riscuri poluare ape - se inventariază locurile în care au avut loc astfel de fenomene, precum și posibilele noi locuri de apariție a acestora, zonele care ar putea fi afectate.

e) prăbușiri de construcții, instalații sau amenajări - se analizează construcțiile, instalațiile și alte amenajări aflate în stare avansată de degradare și la care există riscul de prăbușire.

f) eșecul utilităților publice - se inventariază și se analizează sistemele, instalațiile și echipamentele a căror scoatere din funcțiune poate conduce la întreruperea alimentării cu apă, gaze naturale, energie electrică și termică pentru o zonă extinsă din cadrul localității/județului.

g) căderi de obiecte din atmosferă sau din cosmos - se inventariază locurile în care au avut loc astfel de fenomene și consecințele lor.

h) muniție neexplodată - se analizează existența fostelor zone de conflicte militare în care se poate afla muniție neexplodată, utilizându-se și datele statistice referitoare la misiunile de asanare pirotehnică.

Art.23 – Secțiunea a 3-a „Analiza riscurilor biologice” cuprinde referiri cu privire la inventarierea și analizarea sursele potențiale de izbucnire a unor epidemii/epizootii în construcții, ferme zootehnice, spitale de boli contagioase, laboratoare de analize epidemiologice, colonii de muncitori, zone locuite paupere – fără utilități publice, tabere de sinistrați sau refugiați ș.a.-și poluările accidentale.

Art. 24 – Secțiunea a 4-a „Analiza riscurilor de incendiu” cuprinde referiri cu privire la analizarea și diferențierea riscurilor de incendiu după context: statistica incendiilor și a altor situații de urgență, evidențele existente pe localități, operatori economici, instituții publice etc., fond construit, vegetație sau vehicule.

Art. 25 – Secțiunea a 5-a „Analiza riscurilor sociale” cuprinde referiri cu privire la analizarea riscurilor sociale în funcție de evidențele existente privind adunări, târguri, festivaluri și alte manifestări periodice cu afluență mare de public și mișcările sociale posibile, în raport de politica socială și situația forței de muncă din zonă.

Art. 26 – Secțiunea a 6-a „Analiza altor tipuri de riscuri” cuprinde referiri cu privire la analizarea, pe baza statisticilor, a intervențiilor cele mai des desfășurate, cum sunt: descarcerări, asistență medicală și transport medical, deblocări de persoane, evacuare a apei din subsolul clădirilor, salvări de animale etc..

Art. 27 - În activitatea de analiză a riscurilor, se pot defini zone geografice având o concentrație a riscurilor de aceeași natură, legate de infrastructuri și construcții, denumite *zone de risc crescut*.

Art. 28 - Elementele care sunt avute în vedere pentru stabilirea zonelor cu risc crescut sunt :

- a) zonele de activitate dezvoltate de-a lungul căilor de comunicații.
- b) clădirile publice, fie datorită numărului de persoane, fie datorită vulnerabilității lor, așa cum sunt teatrele, hotelurile, spitalele, școlile, centrele comerciale.
- c) instalațiile tehnologice.
- d) alte elemente, cum sunt: zone inundabile, zone predispuse alunecărilor/prăbușirilor de teren etc.

Art. 29 - Din punct de vedere al tipului unității administrativ-teritoriale, se stabilesc trei clasificări ale zonelor de risc:

- a) *zone de risc urbane*;
- b) *zone de risc periurbane*: comune limitrofe, orașe, zone industriale sau comerciale.;
- c) *zone de risc rurale*.

CAPITOLUL IV ACOPERIREA RISCURILOR

Secțiunea 1

Concepția desfășurării acțiunilor de protecție-intervenție

Art. 30 - Elaborarea concepției de desfășurare a acțiunilor de protecție - intervenție constă în stabilirea etapelor și fazelor de intervenție, în funcție de evoluția probabilă a situațiilor de urgență, definirea obiectivelor, crearea de scenarii pe baza acțiunilor de dezvoltare, a premiselor referitoare la condițiile viitoare (completarea alternativelor față de obiectivele urmărite, identificarea și alegerea alternativei de acțiune optime și care recomandă planul de acțiune ce urmează să fie aplicat), selectarea cursului optim de acțiune și stabilirea dispozitivului de intervenție, luarea deciziei și precizarea/transmiterea acesteia la structurile proprii și celor de cooperare.

Art.31 - Pentru acoperirea riscurilor transfrontaliere, se încheie protocoale de colaborare cu instituțiile similare din țările cu care există granițe comune, care prevăd modalități de informare asupra pericolelor probabile, avertizare/alarmare în cazul manifestării acestora, modalitățile de intervenție comună asupra riscurilor transfrontaliere, precum și exercițiile și aplicațiile cu participare internațională.

Art.32 - (1) Evitarea manifestării riscurilor, reducerea frecvenței de producere ori limitarea consecințelor acestora se realizează prin următoarele acțiuni

a) monitorizarea permanentă a parametrilor meteo, seismici, de mediu, hidrografici, etc și transmiterea datelor la autoritățile competente;

b) activități preventive ale autorităților, pe domenii de competență;

c) informarea populației asupra pericolelor specifice unității administrativ-teritoriale și asupra comportamentului de adoptat în cazul manifestării unui pericol;

d) exerciții și aplicații.

(2) Activitățile preventive planificate, organizate și desfășurate în scopul acoperirii riscurilor sunt:

a) controale și inspecții de prevenire;

b) avizare/autorizare de securitate la incendiu și protecție civilă;

c) acordul;

d) asistența tehnică de specialitate;

e) informarea preventivă;

f) pregătirea populației;

g) constatarea și sancționarea încălcărilor prevederilor legale;

h) alte forme.

Art.33 - Planurile de intervenție vor cuprinde informații referitoare la:

a) categoriile de servicii de salvare/intervenție în caz de urgență și amplasarea unităților operative;

b) încadrarea și mijloacele de intervenție și protecție a personalului/populației pentru fiecare tip de risc, pe categorii de forțe și mijloace, cum sunt: autospeciale de lucru cu apă și spumă, autospeciale de stingere cu pulbere și azot, autospeciale pentru descarcerare și iluminat, autoscări pentru salvare de la înălțime și alte tipuri de autospeciale, servanți pompieri, salvatori, asistenți medicali, scafandri, alpiniști etc.

c) zona de acoperire a riscurilor;

d) timpii de răspuns, cuantificați de o comisie compusă din specialiști ai inspectoratului județean/ al municipiului București pentru situații de urgență;

e) activitatea operațională, prin prezentarea detaliată a ponderii intervențiilor la incendii; asistență medicală de urgență, reanimare și descarcerare; deblocări/salvări de persoane; salvări de animale etc.;

f) alte informații considerate necesare.

Secțiunea a 2-a **Etapile de realizare a acțiunilor**

Art. 34 - Desfășurarea intervenției cuprinde următoarele operațiuni principale:

a) alertarea și/sau alarmarea unităților și a subunităților pentru intervenție;

b) informarea personalului de conducere asupra situației create;

c) deplasarea la locul intervenției;

d) intrarea în acțiune a forțelor, amplasarea mijloacelor și realizarea dispozitivului preliminar de intervenție;

e) transmiterea dispozițiilor preliminare;

f) recunoașterea, analiza situației, luarea deciziei și darea ordinului de intervenție;

g) evacuarea, salvarea și/sau protejarea persoanelor, animalelor și bunurilor;

h) realizarea, adaptarea și finalizarea dispozitivului de intervenție la situația concretă;

i) manevra de forțe;

j) localizarea și limitarea efectelor evenimentului/dezastrului;

k) înlăturarea unor efecte negative ale evenimentului /dezastrului;

l) regruparea forțelor și mijloacelor după îndeplinirea misiunii;

m) stabilirea cauzei producerii evenimentului și a condițiilor care au favorizat evoluția acestuia;

- n) întocmirea procesului-verbal de intervenție și a raportului de intervenție;
- o) retragerea forțelor și mijloacelor de la locul acțiunii în locul de dislocare permanentă;
- p) restabilirea capacității de intervenție;
- q) informarea inspectorului general/inspectorului-șef/comandantului și a eșalonului superior;
- r) analiza intervențiilor și evidențierea măsurilor de prevenire/optimizare necesare.

Secțiunea a 3-a **Faze de urgență a acțiunilor**

Art. 35 - În funcție de locul, natura, amploarea și evoluția evenimentului, intervențiile serviciilor profesioniste pentru situații de urgență sunt organizate astfel:

- a) urgența I - asigurată de garda/gărzile de intervenție a/ale subunității în raionul / obiectivul afectat;
- b) urgența a II-a - asigurată de către subunitățile inspectoratului județean/al municipiului București pentru situații de urgență;
- c) urgența a III-a - asigurată de către două sau mai multe unități limitrofe;
- d) urgența a IV-a - asigurată prin grupări operative, dislocate la ordinul inspectorului general al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, în cazul unor intervenții de amploare și de lungă durată.

Secțiunea a 4-a **Acțiunile de protecție-intervenție**

Art. 36 - Forțele de intervenție specializate acționează conform domeniului lor de competență, pentru:

- a) salvarea și/sau protejarea oamenilor, animalelor și bunurilor materiale, evacuarea și transportul victimelor, cazarea sinistraților, aprovizionarea cu alimente, medicamente și materiale de primă necesitate;
- b) acordarea primului ajutor medical și psihologic, precum și participarea la evacuarea populației, instituțiilor publice și operatorilor economici afectați;
- c) aplicarea măsurilor privind ordinea și siguranța publică pe timpul producerii situației de urgență specifice;
- d) dirijarea și îndrumarea circulației pe direcțiile și în zonele stabilite ca accesibile;
- e) diminuarea și/sau eliminarea avariilor la rețele și clădiri cu funcțiuni esențiale, a căror integritate pe durata cutremurelor este vitală pentru protecția populației: stațiile de pompieri și sediile poliției, spitale și alte construcții aferente serviciilor sanitare care sunt dotate cu secții de chirurgie și de urgență, clădirile instituțiilor cu responsabilitate în gestionarea situațiilor de urgență, în apărarea și securitatea națională, stațiile de producere și distribuție a energiei și/sau care asigură servicii esențiale pentru celelalte categorii de clădiri menționate, garajele de vehicule ale serviciilor de urgență de diferite categorii, rezervoare de apă și stații de pompare esențiale pentru situații de urgență, clădiri care conțin gaze toxice, explozivi și alte substanțe periculoase, precum și pentru căi de transport, clădiri pentru învățământ;
- f) limitarea proporțiilor situației de urgență specifice și înlăturarea efectelor acesteia cu mijloacele din dotare.

Secțiunea a 5-a **Instruirea**

Art. 37 - Pregătirea forțelor profesioniste de intervenție se realizează în cadrul instituțiilor abilitate prin lege, pe baza unor programe adecvate avizate de inspectoratele județene/al municipiului București pentru situații de urgență și aprobate de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență.

(2) Prefecții, primarii și conducerile operatorilor economici și instituțiilor publice au obligația de a asigura cunoașterea de către forțele destinate intervenției, precum și de către populație, a modalităților de acțiune conform planurilor de analiză și acoperire a riscurilor aprobate.

Secțiunea a 6-a **Realizarea circuitului informațional - decizional și de cooperare**

Art. 38 - Sistemul informațional-decizional cuprinde ansamblul subsistemelor destinate observării, detectării, măsurării, înregistrării, stocării și prelucrării datelor specifice, alarmării, notificării, culegerii și transmiterii informațiilor și a deciziilor de către factorii implicați în acțiunile de prevenire și gestionare a unei situații de urgență.

Art. 39 - Informarea secretariatelor tehnice permanente ale comitetelor pentru situații de urgență ierarhic superioare asupra locului producerii unei situații de urgență specifică, evoluției acesteia, efectelor negative produse, precum și asupra măsurilor luate, se realizează prin rapoarte operative.

Art. 40 - Primarii, comitetele județene/al mun. București și comitetele locale pentru situații de urgență, precum și conducerile operatorilor economici și instituțiilor amplasate în zone de risc au obligația să asigure preluarea de la stațiile centrale și locale a datelor și avertizărilor meteorologice și hidrologice, în vederea declanșării acțiunilor preventive și de intervenție.

CAPITOLUL V **RESURSE UMANE, MATERIALE ȘI FINANCIARE**

Art.41 - (1) Alocarea resurselor materiale și financiare necesare desfășurării activității de analiză și acoperire a riscurilor se realizează, potrivit reglementărilor în vigoare, prin Planurile de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru gestionarea situațiilor de urgență, elaborate de comitetele județene/al municipiului București și comitetele locale pentru situații de urgență.

(2) Consiliile județene/Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale prevăd anual, în bugetele proprii, fondurile necesare pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare necesare analizei și acoperirii riscurilor din unitățile administrativ-teritoriale pe care le reprezintă.

Art.42 - În funcție de categoriile de riscuri identificate, mecanismele și condițiile de producere/manifestare, amploarea și efectele posibile ale acestora se stabilesc tipurile de forțe și mijloace necesare de prevenire și combatere a riscurilor, astfel:

- a) inspecții de prevenire;
- b) servicii profesionale/voluntare/private pentru situații de urgență;
- c) formațiuni de asistență medicală de urgență și descarcerare;
- d) formațiuni de protecție civilă: echipe căutare-salvare, NBC și pirotehnice;
- e) alte formațiuni de salvare: Crucea Roșie, SALVAMONT, scafandri profesioniști ș.a.;
- f) grupe de sprijin.

Art. 43 - Pe lângă tipurile de forțe precizate la art.42, mai pot acționa, după caz, în condițiile legii:unitățile poliției, jandarmeriei și poliției de frontieră, structurile poliției comunitare, unitatea specială de aviație a Ministerului Administrației și Internelor , unitățile specializate/detașamente din cadrul Ministerului Apărării , unitățile pentru asistența medicală de urgență ale Ministerului Sănătății Publice, organizațiile neguvernamentale specializate în acțiuni de salvare, unitățile și formațiunile sanitare și de inspecție sanitar-veterinară, formațiuni de pază a persoanelor și a bunurilor, precum și detașamente și echipe din cadrul serviciilor publice descentralizate și al societăților comerciale specializate, incluse în planurile de apărare și dotate cu forțe și mijloace de intervenție, formațiunile de

voluntari ai societății civile specializați în intervenția în situații de urgență și organizați în organizații neguvernamentale cu activități specifice.

Art. 44 - Forțele auxiliare se stabilesc din rândul populației și salariaților, al formațiunilor de voluntari, altele decât cele instruite special pentru situații de urgență, care acționează conform sarcinilor stabilite pentru formațiunile de protecție civilă organizate la operatorii economici și societățile comerciale în planurile de apărare specifice, elaborate potrivit legii.

CAPITOLUL VI LOGISTICA ACȚIUNILOR

Art. 45 - (1) Sistemul forțelor și mijloacelor de intervenție în cazul producerii unei situații de urgență se stabilește prin planurile de apărare specifice elaborate, potrivit legii, de către autoritățile, instituțiile publice, societatea civilă și operatorii economici cu atribuții în acest domeniu, conform regulamentelor privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență specifice tipurilor de riscuri.

(2) Forțele și mijloacele de intervenție se organizează, se stabilesc și se pregătesc din timp și acționează conform sarcinilor stabilite prin planurile de apărare specifice.

Art. 46 - Logistica acțiunilor de pregătire teoretică și practică, de prevenire și gestionare a situației de urgență specifice se asigură de autoritățile, instituțiile și operatorii economici cu atribuții în domeniu, în raport de răspunderi, măsuri și resurse necesare.

CAPITOLUL VII DISPOZIȚII FINALE

Art. 47 - La PAAR se atașează următoarele documente:

- a) Lista autorităților și factorilor care au responsabilități în analiza și acoperirea riscurilor în unitatea administrativ teritorială, conform modelului prevăzut în Anexa nr.1 care face parte integrantă din prezenta metodologie;
- b) Atribuțiile autorităților și responsabililor cuprinși în PAAR, conform modelului prevăzut în Anexa nr.2 care face parte integrantă din prezenta metodologie;
- c) Componenta nominală a structurilor cu atribuții în domeniul gestionării situațiilor de urgență, cu precizarea unității la care sunt încadrați membrii structurilor, funcția, adresa și a telefoanelor de la serviciu și de la domiciliu a responsabilităților și misiunilor;
- d) Riscuri potențiale în localități/județe vecine care pot afecta zona de competență a unității administrativ-teritoriale;
- e) Hărți de risc;
- f) Măsuri corespunzătoare de evitare a manifestării riscurilor, de reducere a frecvenței de producere ori de limitare a consecințelor acestora, pe tipuri de riscuri;
- g) Sisteme existente de preavertizare/avertizare a atingerii unor valori critice și de alarmare a populației în cazul evacuării;
- h) Tabel cuprinzând obiectivele care pot fi afectate de producerea unei situații de urgență (seism, inundație, alunecare de teren, accident tehnologic, etc);
- i) Planuri și proceduri de intervenție;
- j) Schema fluxului informațional-decizional;
- k) Locuri/spații de evacuare în caz de urgență și dotarea acestora;
- l) Planificarea exercițiilor/aplicațiilor conform reglementărilor tehnice specifice;
- m) Rapoarte lunare de informare și analiză către prefect;
- n) Protocoale de colaborare cu instituții similare din țările cu care există granițe comune, în cazul producerii unor situații de urgență;
- o) Situația resurselor, tabelul cu stocul de mijloace și materiale de apărare existente, modul cum se acoperă deficitul din disponibilități locale și cu sprijin de la Comitetul pentru situații de urgență ierarhic superior etc;
- p) Reguli de comportare în cazul producerii unei situații de urgență.

**Lista autorităților și factorilor care au responsabilități
în analiza și acoperirea riscurilor în județul/localitatea X
- Model -**

Nr. crt.	Denumire autoritate	Coordonate autoritate	Persoană(e) de contact	Atribuții în PAAR, conform fișei nr.
1	Primar	str. x, nr.y; tel/fax/mobil;	Popescu Ion 1 Primar: tel/fax/mobil; Privat: str. W, nr.Z, tel. fix/mobil	Fișa nr.
			Popescu Ion 2 Viceprimar: tel/fax/mobil; Privat: str. W, nr.Z, tel. fix/mobil	Fișa nr.
...
20	Spital Y	str. x, nr.y; tel/fax/mobil;	Popescu Ion 25 Director: tel/fax/mobil; Privat: str. W, nr.Z, tel. fix/mobil	Fișa nr.
...
25	Școala Z	str. x, nr.y; tel/fax/mobil;	Popescu Ion 33 Director: tel/fax/mobil; Privat: str. W, nr.Z, tel. fix/mobil	Fișa nr.
...

NOTĂ: Autoritățile și factorii cu responsabilități în analiza și acoperirea riscurilor în unitatea administrativ teritorială sunt, după caz:

- a) autoritățile publice locale (primar, consilii locale/consilii județene, servicii publice deconcentrate/descentralizate);
- b) stații (puncte) de măsurători a parametrilor meteorologici, seismici, hidrografici, de mediu etc.
- c) institute de cercetări științifice;
- d) organizații nonguvernamentale (Crucea Roșie, SALVAMONT, etc)

Atribuțiile autorităților și responsabililor cuprinși în PAAR
- Model -

AUTORITATEA: (denumire în clar)		Fișa nr. _____
I.-GESTIONAREA RISCURILOR		
a.-monitorizarea permanentă a parametrilor meteo, seismici, de mediu, hidrografici, etc și transmiterea datelor la autoritățile competente;	se precizează ce parametri se măsoară, cu ce periodicitate, ce autoritate(ăți) se informează asupra atingerii valorilor critice; eventual în anexă se stabilește structura raportului de informare	
b.-controlul preventiv al autorităților pe domenii de competență;	ce operatori economici/instituții controlează, în ce domeniu de competență; pe cine informează asupra concluziilor; eventual periodicitatea controlului	
c.-informare preventivă a populației asupra pericolelor specifice unității administrativ teritoriale și asupra comportamentului de adoptat în cazul manifestării unui pericol;	în ce domeniu de competență; periodicitate	
d.-exerciții și aplicații;	cu cine, în ce domeniu de competență; periodicitate	
II.-RESURSE NECESARE		
a.-monitorizarea permanentă a parametrilor meteo, seismici, de mediu, hidrografici, etc și transmiterea datelor la autoritățile competente;	aparatură/echipamente de măsură/control necesare; loc de amplasare	
b.-controlul preventiv al autorităților pe domenii de competență;	materiale/echipamente necesare	
c.-informare preventivă a populației asupra pericolelor specifice unității administrativ teritoriale și asupra comportamentului de adoptat în cazul manifestării unui pericol;	materiale informative/documentare, rapoarte, planuri de urgență, pliante, mass-media, filme, conferințe, simpozioane, afișe, campanii informative, Porțile deschise....	
d.-exerciții și aplicații;	materiale/echipamente necesare; loc de desfășurare	
III.-INTERVENȚIE		
a.-alarmare	ce activități întreprinde; cu ce mijloace; timp de intrare în acțiune	
b.-acțiuni de căutare/salvare/descarcerare	ce activități întreprinde; cu ce mijloace; timp de intrare în acțiune	
c.-asistență medicală	ce activități întreprinde; cu ce mijloace; timp de intrare în acțiune	
d.-acțiuni de îndepărtare a manifestării pericolului produs	ce activități întreprinde; cu ce mijloace; timp de intrare în acțiune	
e.-acțiuni de limitare a consecințelor unui pericol	ce activități întreprinde; cu ce mijloace; timp de intrare în acțiune	

Notă: se completează doar rubricile corespunzătoare competențelor

STRUCTURA - CADRU
a planului de analiză și acoperire a riscurilor

CAPITOLUL I - Dispoziții generale

Secțiunea 1. Definiție, scop, obiective

Secțiunea a 2-a. Responsabilități privind analiza și acoperirea riscurilor

2.1. Acte normative de referință

2.2. Structuri organizatorice implicate

2.3. Responsabilități ale organismelor și autorităților cu atribuții în domeniu

CAPITOLUL II - Caracteristicile unității administrativ-teritoriale

Secțiunea 1. Amplasare geografică și relief

Secțiunea a 2-a. Caracteristici climatice

Secțiunea a 3-a. Rețea hidrografică

Secțiunea a 4-a. Populație

Secțiunea a 5-a. Căi de transport

Secțiunea a 6-a. Dezvoltare economică

Secțiunea a 7-a. Infrastructuri locale

Secțiunea a 8-a. Specific regional/local

CAPITOLUL III - Analiza riscurilor generatoare de situații de urgență

Secțiunea 1. Analiza riscurilor naturale

Secțiunea a 2-a. Analiza riscurilor tehnologice

Secțiunea a 3-a. Analiza riscurilor biologice

Secțiunea a 4-a. Analiza riscului de incendiu

Secțiunea a 5-a. Analiza riscului social

Secțiunea a 6-a. Analiza altor tipuri de riscuri

Secțiunea a 7-a. Zone cu risc crescut

CAPITOLUL IV - Acoperirea riscurilor

Secțiunea 1. Concepția desfășurării acțiunilor de protecție-intervenție

Secțiunea a 2-a. Etapele de realizare a acțiunilor

Secțiunea a 3-a. Faze de urgență a acțiunilor

Secțiunea a 4-a. Acțiunile de protecție-intervenție

Secțiunea a 5-a. Instruirea

Secțiunea a 6-a. Realizarea circuitului informațional-decizional și de cooperare

CAPITOLUL V - Resurse: umane, materiale, financiare

CAPITOLUL VI - Logistica acțiunilor